



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 31/03/2009 r.

Szef
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Krzysztof Bondaryk

P - 1839 /97/09/MK

Pan Maciej Berek
Prezes Rządowego Centrum Legislacji

Nawiązując na pisma Rządowego Centrum Legislacji z dnia 17 lutego 2009 r. nr RCL 120-18/09, przy którym przesłano uwagi do projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego uprzejmie informuję, iż Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

1) nie uwzględniła uwagi z pkt 1 pisma RCL; ABW nie podziela opinii RCL wobec § 1 pkt 1-3 nowelizowanego rozporządzenia, jednakże wobec braku szerszego uzasadnienia ze strony RCL do przesłanej uwagi, trudno odnieść się do zarzutu wprowadzenia, w drodze nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia, niedozwolonej subdelegacji.

ABW stoi na stanowisku, iż nowelizacja rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego poprzez nadanie w § 1 ust. 2, w § 2 ust. 2 oraz w § 3 ust. 1 nowego brzmienia dokonała jedynie formalnego przeniesienia dotychczasowych kompetencji, w zakresie wprowadzania rozkładu czasu służby funkcjonariuszy ABW, z kierownika jednostki organizacyjnej ABW na Szefa ABW, który zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu kieruje bezpośrednio Agencją. W związku z nowelizacją nastąpiło jedynie podwyższenie szczebla podejmowania decyzji w kwestiach bardzo istotnych dla sprawnego funkcjonowania ABW. W opinii ABW, nowelizacja nie podważyła też ustawowych kompetencji Prezesa Rady Ministrów do określania, w drodze rozporządzenia, do określania czasu służby funkcjonariuszy ABW.

Jednocześnie po analizie stanowiska RCL powstają pytania czy *obowiązujące* przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, upoważniające kierownika jednostki organizacyjnej ABW do ustalania rozkładu czasu służby w podległej mu jednostce, również stanowią subdelegację. Czy analogiczne przepisy regulujące powyższą kwestię w rozporządzeniach innych służb specjalnych podległych Prezesowi Rady Ministrów (AW i CBA) są również wadliwie skonstruowane. Czy w takim przypadku, będzie należało wszystkie te akty prawne nowelizować, zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym przez RCL, w kierunku aby to Prezes Rady Ministrów określał w podległych sobie służbach specjalnych rozkład ich czasu służby; w tym np. doraźnie wprowadzał w jednostkach organizacyjnych ABW inne godziny rozpoczęcia i zakończenia służby, niż ustalone w rozkładzie podstawowym (§ 4 ust. 2 projektu) czy też określał godziny rozpoczęcia i

zakończenia służby w zmianowym rozkładzie czasu służby w danej jednostce organizacyjnej ABW (§ 3 ust. 1 projektu).

Niezależnie od powyższego wprowadzenie przez ABW nowego uregulowania prawnego, pozwoli na usprawnienie realizacji postawionych przed nią zadań i jest jak najbardziej uzasadnione, biorąc pod uwagę konieczność ciągłego monitorowania wszelkich zagrożeń godzących w bezpieczeństwo państwa i występujące zagrożenia o charakterze terrorystycznym. Należy zauważyć, iż dla skutecznego funkcjonowania krajowego systemu działań służb i instytucji uczestniczących w antyterrorystycznej ochronie kraju oraz usprawnienia przepływu i weryfikacji informacji pomiędzy nimi, niezbędne jest zapewnienie ciągłości służby w ABW. Dlatego też Szef ABW, w ramach przyznanych mu nową regulacją kompetencji, będzie miał prawo do bezpośredniego dokonywania zmian w rozkładzie czasu służby funkcjonariuszy ABW. Pozwoli to również Szefowi ABW, w razie uzasadnionej potrzeby, na bieżące wprowadzanie nawet zmianowego czasu służby dla wszystkich funkcjonariuszy ABW. Nowa regulacja skróci czas przepływu decyzji między Szefem ABW a kierownikiem jednostki organizacyjnej ABW. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym (vide § 4 ust. 2) kierownik jednostki organizacyjnej ABW dopiero za zgodą Szefa ABW może wprowadzić inne godziny rozpoczęcia i zakończenia służby w jednostce organizacyjnej ABW. Tak więc z racjonalnego punktu widzenia przedmiotowa nowelizacja skraca drogę podejmowania decyzji w sprawie szybkiej zmiany rozkładu czasu służby funkcjonariuszy ABW (z pominięciem szczebla pośredniego);

2) uwzględniła uwagę z pkt 2 pisma RCL dot. skreślenia przepisu § 2 projektu nowelizowanego rozporządzenia, jako przepisu, w opinii RCL, zbędnego;

3) dodatkowo uprzejmie informuję, iż przesyłany w załączeniu projekt rozporządzenia:

a) w § 1 pkt 1 (dot. § 1 ust. 2) został nieco przeredagowany w kierunku zgodnym ze stanowiskiem RCL,

b) w § 1 pkt 4 (dot. § 4 ust. 2 pkt 1) został poprawiony stosowanie do uwagi zgłoszonej podczas uzgodnień międzyresortowych przez Ministra-członka Rady Ministrów Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów Michała Boniego.

W związku z powyższym w załączeniu ABW przesyła poprawiony projekt omawianego rozporządzenia, z uprzejmą prośbą o jego akceptację. Jednakże, w przypadku gdyby RCL nie podzieliło przedstawionego wyżej stanowisko ABW w kwestii problemu subdelegacji, zwracam się z uprzejmą prośbą o wskazanie kierunku rozwiązań legislacyjnych, które można wprowadzić w przedmiotowym rozporządzeniu, umożliwiającym wykonanie dyspozycji Prezesa Rady Ministrów obejmującej wprowadzenia przepisów umożliwiających Szefowi ABW dokonywanie zmian w rozkładzie czasu służby funkcjonariuszy ABW.

Załącznik 1



do wiadomości:

Pan Jacek Cichocki

Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Sekretarz Kolegium do Spraw Służb Specjalnych

(do sprawy nr KSS-120-20(3)/08)