

*Projekt z dnia 9.06.2009 r.*

**ROZPORZĄDZENIE  
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia \_\_\_\_\_ 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu oddelegowania  
funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do wykonywania zadań poza  
Agencją**

Na podstawie art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 74, poz. 676, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu oddelegowania funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do wykonywania zadań poza Agencją (Dz. U. Nr 34, poz. 296) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) proponowane stanowisko służbowe przeznaczone dla oddelegowanego funkcjonariusza oraz przysługującą na tym stanowisku wysokość uposażenia lub wynagrodzenia;”;

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„5. 1. W razie uwzględnienia wniosku, Szef ABW przedstawia kierownikowi podmiotu oddelegowania imienną propozycję obsady stanowiska służbowego proponowanego we wniosku, po zapoznaniu funkcjonariusza z treścią wniosku i uzyskaniu wstępnej zgody funkcjonariusza na oddelegowanie.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1070, Nr 130, poz. 1188 i Nr 166, poz. 1609, z 2004 r. Nr 109, poz. 1159, Nr 171, poz. 1800, Nr 267, poz. 2647 i Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 oraz z 2008 r. Nr 11, poz. 59 i Nr 220, poz. 1428.

2. Imienną propozycję obsady stanowiska służbowego proponowanego we wniosku może przedstawić Szefowi ABW również kierownik podmiotu oddelegowania. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.”;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Szef ABW może nie uwzględnić wniosku kierownika podmiotu oddelegowania, jeżeli na proponowanym stanowisku służbowym nie będą wykonywane zadania służbowe, o których mowa w ustawie, albo jeżeli jest to uzasadnione potrzebami ABW.”;

4) w § 7:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie uzgodnienia obsady stanowiska służbowego, Szef ABW zawiera z kierownikiem podmiotu oddelegowania porozumienie o oddelegowaniu, zwane dalej „porozumieniem”.”;

b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wskazanie terminu, na jaki następuje oddelegowanie;”;

5) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Szef ABW, w przypadku gdy jest to uzasadnione potrzebami służby, może odwołać funkcjonariusza z oddelegowania, nawet bez jego zgody, zawiadamiając o tym na piśmie kierownika podmiotu oddelegowania i oddelegowanego funkcjonariusza. Odwołanie z oddelegowania jest skuteczne w dniu następującym po dniu zawiadomienia, chyba, że Szef ABW wskaże inny termin.

2. Szef ABW, na uzasadniony wniosek kierownika podmiotu oddelegowania, odwołuje funkcjonariusza z oddelegowania, nawet bez jego zgody. Kierownik podmiotu oddelegowania, składając wniosek o odwołanie funkcjonariusza z oddelegowania, zawiadamia o tym funkcjonariusza. Odwołanie następuje w terminie wskazanym przez kierownika podmiotu oddelegowania, a w przypadku braku jego oznaczenia w terminie trzech miesięcy po złożeniu wniosku.

3. Szef ABW odwołuje funkcjonariusza z oddelegowania, na jego wniosek złożony na piśmie, jeżeli kierownik podmiotu oddelegowania wyrazi zgodę na odwołanie. Odwołanie jest skuteczne w dniu następującym po dniu złożenia wniosku, chyba że kierownik podmiotu oddelegowania wskaże inny termin, nie dłuższy jednak niż trzy miesiące.”;

6) po § 11 dodaje się § 11a w brzmieniu:

„§ 11a. W okresie oddelegowania funkcjonariusz podlega Szefowi ABW, a w zakresie wykonywanych zadań i obowiązków określonych w porozumieniu – kierownikowi podmiotu oddelegowania.”;

7) uchyla się § 12;

8) w § 14:

a) ust. 2 pkt 1 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) uposażenie lub wynagrodzenie określone w rozdziale 9 ustawy w terminach płatności przewidzianych dla funkcjonariuszy,

b) dodatkowe wynagrodzenie roczne według zasad określonych w ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. Nr 160, poz. 1080, z późn. zm.<sup>2)</sup>) lub nagroda roczna przysługująca w innej służbie, z zastrzeżeniem pkt 2 lit. d.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku gdy wysokość uposażenia lub wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 2 pkt 1 lit. a, jest niższa od uposażenia otrzymywanego przez funkcjonariusza na ostatnio zajmowanym stanowisku przed oddelegowaniem, z uwzględnieniem powstałych w tym okresie zmian mających wpływ na prawo do uposażenia i innych świadczeń oraz należności pieniężnych lub na ich wysokość, funkcjonariuszowi przysługuje odpowiednie wyrównanie ze środków ABW.”,

c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy dodatkowe wynagrodzenie roczne lub nagroda roczna o których mowa w ust. 2 pkt 1 lit. b, jest niższe od nagrody rocznej określonej w ust. 2 pkt 2 lit. d funkcjonariuszowi przysługuje odpowiednie wyrównanie ze środków ABW.”;

9) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§ 15. Oddelegowanemu funkcjonariuszowi urlopów udziela kierownik podmiotu oddelegowania lub osoba przez niego upoważniona, w wymiarze i na zasadach określonych w ustawie, według planu urlopów sporządzonego w podmiocie oddelegowania.”;

10) po § 16 dodaje się § 16a w brzmieniu:

”§ 16a. Do szczególnych obowiązków oddelegowanego funkcjonariusza należy:

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 72, poz. 802 i Nr 110, poz. 1255, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2003 r. Nr 199, poz. 1939 i Nr 223, poz. 2217, z 2004 r. Nr 116, poz. 1202, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 34, poz. 243, Nr 104, poz. 708 i Nr 104 poz. 711.

1) niezwłoczne wykonywanie poleceń Szefa ABW lub upoważnionych przez niego funkcjonariuszy dotyczących realizacji zadań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy;

2) szczegółowe dokumentowanie realizowanych zadań i czynności służbowych;

3) dokumentowanie wydatków poniesionych z przyczyn, o których mowa w pkt 1-2.”;

11) § 17 otrzymuje brzmienie:

„§ 17. Funkcjonariusz pełniący służbę poza granicami kraju ma prawo do:

1) zwrotu niezbędnych kosztów leczenia w państwie, do którego został oddelegowany, o ile nie przekraczają równowartości 1.000 euro w roku kalendarzowym;

2) zwrotu niezbędnych kosztów leczenia w państwie, do którego został oddelegowany, przekraczających równowartość 1.000 euro:

a) w przypadku gdy ze względu na stan jego zdrowia konieczna jest natychmiastowa interwencja w szpitalu,

b) innych niezbędnych kosztów leczenia - po uzyskaniu zgody Szefa ABW;

3) zwrotu kosztów przejazdu z zagranicy do kraju i z powrotem w razie zgonu małżonka, dzieci, rodziców i rodzeństwa lub dzieci albo rodziców małżonka;

4) corocznego płatnego urlopu dodatkowego w wymiarze 5 dni z tytułu służby pełnionej w szczególnie uciążliwych warunkach klimatycznych, niezależnie od urlopów określonych w ustawie;

5) zwrotu innych udokumentowanych wydatków związanych bezpośrednio z wykonywaniem czynności służbowych zleconych przez Szefa ABW.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu oddelegowania funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do wykonywania zadań poza Agencją. Projekt rozporządzenia został przygotowany na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (Dz.U. Nr 74, poz. 676 z późn. zm.)

Do zasadniczych celów przedmiotowego projektu należy:

- 1) usprawnienie trybu zawierania porozumienia pomiędzy Szefem ABW a podmiotem oddelegowania o oddelegowanie funkcjonariusza do wykonywania zadań poza Agencją, poprzez zmianę brzmienia § 5. Zgodnie z propozycją po uwzględnieniu wniosku o oddelegowanie Szef ABW przedstawi kierownikowi podmiotu oddelegowania imienną propozycję obsady stanowiska służbowego. Imienną propozycję obsady stanowiska służbowego może również przedstawić we wniosku kierownik podmiotu oddelegowania.
- 2) ustalenie obowiązków i praw leżących po stronie oddelegowanego funkcjonariusza, poprzez dodanie § 16a oraz zmianę brzmienia § 17. W obecnym brzmieniu § 17 nakłada prawa i obowiązki wyłącznie na funkcjonariuszy pełniących służbę poza granicami kraju. Założeniem proponowanych zmian jest określenie w § 16a szczególnych obowiązków oddelegowanego funkcjonariusza bez względu na miejsce ich wykonywania, a także wskazanie w nowelizowanym § 17 szczególnych uprawnień przysługujących funkcjonariuszowi pełniącemu służbę poza granicami kraju.
- 3) wskazanie warunków, na jakich następuje odwołanie funkcjonariusza z oddelegowania, poprzez zmianę § 11 i skreślenie § 12 przedmiotowego rozporządzenia. Zgodnie z proponowaną zmianą Szef ABW może odwołać funkcjonariusza z oddelegowania, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby poprzez złożenie zawiadomienia, skutecznego (w przypadku braku wskazania innego terminu) w dzień następujący po dniu złożenia zawiadomienia.
- 4) ujednolicenie § 14 ust. 2 pkt 1 lit. a z § 14 ust. 3 poprzez wprowadzenie obok funkcjonującego pojęcia „wynagrodzenie” pojęcia „uposażenie”. Celem wprowadzonych zmian jest objęcie obowiązującymi przepisami funkcjonariuszy

ABW, którzy podlegają oddelegowaniu poza Agencję do innych służb mundurowych, w których nie otrzymują wynagrodzenia tylko uposażenie.

- 5) Celem zmiany ust. 3 § 14 jest przeciwdziałanie sytuacji gdzie wobec grupy funkcjonariuszy oddelegowanych do innych służb mundurowych, płatnikiem nagrody rocznej w myśl § 14 ust. 2 pkt. 2) lit. d) jest ABW, bowiem w zamian dodatkowego wynagrodzenia rocznego, występuje tam świadczenie w postaci nagrody rocznej. Powoduje to powstanie po stronie ABW płatności tego świadczenia, mimo iż jego odpowiednik jest wypłacany w służbie - podmiocie oddelegowania. Racjonalność wydatkowania środków budżetowych sugeruje aby w takim przypadku płatnikiem nagrody rocznej był podmiot oddelegowania. Celem natomiast wprowadzenia ust. 4 w § 14 jest przeciwdziałanie sytuacji, w której funkcjonariusz zostanie pozbawiony wyższego świadczenia w postaci nagrody rocznej w ABW na rzecz wypłaty niższej kwoty dodatkowego wynagrodzenia rocznego w cywilnym podmiocie oddelegowania, bowiem nie jest stosowany w tym przypadku zapis § 14 ust. 3 a wydaje się, że nadrzędną intencją zapisów § 14 rozporządzenia jest takie ukształtowanie sytuacji finansowej funkcjonariusza aby nie była ona pogorszona w wyniku oddelegowania, czego nie spełnia brak wzmiankowanego odniesienia w stosunku do § 14 ust. 2 pkt. 2) lit. b).

Pozostałe przepisy projektowanej nowelizacji porządkują układ przepisów dostosowując je do proponowanych powyżej zmian.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

## **Ocena skutków regulacji (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.**

Rozwiązania prawne przyjęte w projekcie rozporządzenia dotyczą wyłącznie funkcjonariuszy ABW.

### **2. Zakres konsultacji**

Przedmiotowy projekt rozporządzenia był konsultowany z zainteresowanymi jednostkami organizacyjnymi ABW. Natomiast wąski zakres podmiotowy rozporządzenia oraz brak szerszych skutków społecznych, jakie może wywołać wejście w życie omawianej regulacji, spowodował odstąpienie od poddawania go konsultacjom społecznym.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Rozszerzenie zapisu regulacji w § 14 ust. 2 pkt 1 lit a i b przedmiotowego rozporządzenia o uposażenia oraz nagrody roczne jako te świadczenia, które są finansowane przez podmiot oddelegowania nie spowoduje generalnie żadnych zmian w sposobie finansowania wynagrodzeń/uposażeń dla funkcjonariuszy oddelegowanych poza ABW, natomiast spowoduje w niewielkim stopniu przeniesienie wypłat nagród rocznych z ABW na te podmioty, które płacą aktualnie wynagrodzenie. We wszystkich podmiotach, oprócz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów uposażenie i dodatkowe wynagrodzenie roczne (nagrody roczne) wypłacane są przez podmioty oddelegowania. W przypadku dodatkowego wynagrodzenia rocznego Kancelaria Prezesa Rady Ministrów nie wypłaca tej należności, bowiem przyjmowano, że osobom mającym status funkcjonariuszy nie można wypłacać dodatkowego wynagrodzenia rocznego przysługującego jedynie pracownikom cywilnym. Funkcjonariuszom oddelegowanym do KPRM nagrodę roczną wypłacało więc ABW tak jak pozostałym funkcjonariuszom. Zmiana przepisów

wprowadzona niniejszym rozporządzeniem zobowiąże podmioty oddelegowania (w tym KPRM) do wypłat nagród rocznych wg zasad obowiązujących w ABW. Tym samym koszty ABW w zakresie wypłat nagród uległyby zmniejszeniu, o szacowaną na chwilę obecną kwotę około 30 tys. zł. rocznie. Kwotę tą będą zobowiązane wypłacać podmioty oddelegowania (w tym KPRM). W związku z powyższym wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

#### **4. Wpływ na rynek pracy, sytuację i rozwój regionów.**

Przedmiotowy projekt nie wywoła skutków społecznych, w szczególności mających wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz sytuację i rozwój regionalny.

#### **5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot regulacji pozostaje poza zakresem prawa Unii Europejskiej.