

Warszawa, 10 maja 2011 r.

Egz. nr 5

Pan Michał BONI

**MINISTER – CZŁONEK RADY MINISTRÓW
PRZEWODNICZĄCY STAŁEGO KOMITETU
RADY MINISTRÓW**

W nawiązaniu do pisma nr KRM-0103-20/11 z dnia 29 kwietnia 2011 r. uprzejmie informuję, iż Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego poddala gruntownej analizie projekt ustawy o centralnej ewidencji pojazdów oraz centralnej ewidencji kierowców (CEPIK). W wyniku tej analizy stwierdzono poważne zastrzeżenia w obszarze dotyczącym personalizacji dokumentów i związanymi z tą kwestią skutkami finansowymi.

Informuję także, że projekt ten we wcześniejszej wersji uzgadniano z Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego w trybie uzgodnień międzyresortowych w maju 2009 r. Pomimo zaś faktu, iż w treści projektu ustawy enumeratywnie wymieniona jest Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, dokument w wersji obecnej nie był z nią konsultowany. Nie był również przedmiotem obrad Komitetu Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności, pomimo że dotyczy jednego z największych systemów teleinformatycznych państwa.

Wobec powyższego zgłaszam uwagi wobec projektowanej ustawy w następującym zakresie:

1. uwagi dotyczące personalizacji dokumentów;
2. uwagi dotyczące kwestii finansowych związanych z wejściem w życie projektowanych zmian;
3. uwagi o charakterze legislacyjno – prawnym.

miejsce personalizacji dowodów rejestracyjnych pojazdów	Centralny podmiot odpowiedzialny za personalizację dokumentów - Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.	Zgodnie z informacją zawartą na stronie 41 uzasadnienia projektu, podmiotem odpowiedzialnym za personalizację dokumentów ma być organ rejestrujący, czyli dowolny starosta	Zdaniem ABW personalizacja dowodów rejestracyjnych powinna pozostać w dalszym ciągu w gestii jednego, uprawnionego podmiotu. Kolejne zastrzeżenia ABW w tej kwestii budzi wyliczenie kosztów związanych z proponowaną nowelizacją.
---	--	--	--

miejsce personalizacji dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami - praw jazdy	Centralny podmiot odpowiedzialny za personalizację dokumentów - Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.	Z uzasadnienia projektu, na stronie 46 wynika, że podmiotem odpowiedzialnym za personalizację praw jazdy ma zostać starosta.	Zdaniem ABW personalizacja praw jazdy powinna pozostać w dalszym ciągu w gestii jednego, uprawnionego podmiotu. Kolejne zastrzeżenia ABW w tej kwestii budzi wyliczenie kosztów związanych z proponowaną nowelizacją.
---	--	--	---

Ad. 1

Zmiana systemu personalizacji blankietów dowodów rejestracyjnych i praw jazdy.

Projekt zakłada, że zarówno blankiety dowodów rejestracyjnych, jak i praw jazdy będą personalizowane w siedzibach starostw tj. w systemie rozproszonym. Systemy centralnej personalizacji dokumentów są uznawane za najbardziej bezpieczne na świecie z uwagi na fakt, iż procesy takie jak nanoszenie zabezpieczeń oraz danych personalizacyjnych odbywają się w jednym ośrodku produkcyjnym. Podnosi to zarówno jakość i stabilność zabezpieczeń poprzez zastosowanie zaawansowanych, unikatowych dla danego zakładu technik. Kolejnym argumentem przemawiającym za centralną personalizacją jest fakt, że niespersonalizowane blankiety nie opuszczają zakładu produkcyjnego tym samym minimalizując ryzyko ich kradzieży w celu fałszerstwa.

Ponadto centralna personalizacja eliminuje konieczność transferu wrażliwych danych pomiędzy ośrodkami produkcji, a systemem centralnym oraz ogranicza ilość miejsc, w których możliwy jest nieautoryzowany dostęp np. w celu zmiany danych.

Należy nadmienić, że około 10 lat temu zrezygnowano z personalizacji rozproszonej (prawa jazdy i dowody rejestracyjne), co doprowadziło do znaczącego spadku ujawnionych fałszerstw tego typu dokumentów.

Dodać także należy, że w świetle projektowanych zmian polegających na przekazywaniu przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego do Centralnej Ewidencji Kierowców danych osób, które uzyskały pozytywny wynik z egzaminu sprawdzającego kwalifikacje w zakresie określonej kategorii prawa jazdy, brak jest uzasadnienia do niezwłocznego wydania prawa jazdy, a tym samym do personalizacji tych dokumentów w systemie rozproszonym.

Ad. 2

Niedoszacowanie budżetu przedsięwzięcia.

Dyrektywa 2006/126/WE PE w sprawie praw jazdy, nakazuje państwom członkowskim UE wprowadzenie z dniem 19 stycznia 2013 roku nowych, lepiej zabezpieczonych blankietów praw jazdy. Ma to już być dokument wykonany z poliwęglanu, przystosowany do personalizacji metodą grawerowania laserowego. Właściwa realizacja tego zadania wymaga, aby starostwa zostały wyposażone w kosztowy sprzęt do personalizacji zarówno praw jazdy jak i dowodów rejestracyjnych.

Według wstępnych szacunków koszt wyposażenia wszystkich starostw w urządzenia do personalizacji dokumentów samochodowych może przekroczyć 100.000.000 zł., co jest rażąco sprzeczne z kwotą oszacowaną w ocenie skutków regulacji projektu na 6.000.000 zł. Dodatkowych nakładów, podobnie wysokich, będzie również wymagało dostosowanie systemów teleinformatycznych podmiotów zobowiązanych na mocy nowych przepisów do przekazywania danych do centralnej ewidencji pojazdów oraz centralnej ewidencji kierowców.

Reasumując należy stwierdzić, że przedstawiony projekt nie zawiera precyzyjnych wyliczeń nakładów finansowych na jego przygotowanie, zabezpieczenie stosownej infrastruktury, wdrożenie systemu oraz zapewnienie jego właściwego funkcjonowania.

W ocenie ABW wprowadzenie przepisów w formie zaproponowanej w projekcie spowoduje oprócz obniżenia poziomu bezpieczeństwa dokumentów samochodowych, narazenie budżetu państwa na znaczne wydatki nieuwzględnione w ocenie skutków regulacji.

Ad. 3

Uwagi o charakterze legislacyjno – prawnym.

W pierwszej kolejności stwierdzić należy, że przedmiotowy projekt winien zostać poddany uzgodnieniom międzyresortowym. Pomimo, iż w treści projektu ustawy enumeratywnie wymieniona jest Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, omawiany dokument nie był z nią konsultowany. Nie był również przedmiotem obrad Komitetu Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności, pomimo że dotyczy jednego z największych systemów teleinformatycznych państwa.

W ocenie Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego niezbędne jest wprowadzenie do omawianego projektu ustawy licznych zmian o charakterze legislacyjno-prawnym, w szczególności dotyczących:

- wprowadzenia przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego regulującego minimalną funkcjonalność oraz warunki organizacyjno – techniczne funkcjonowania systemu CEP i CEK. Jednocześnie akt wykonawczy winien określić wykaz usług udostępnianych przez te systemy oraz sposoby udostępniania tych usług - mając na uwadze zachowanie zgodności z minimalnymi wymaganiami i sposobem zatwierdzania zgodności oprogramowania, określonymi na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.) oraz zachowanie możliwości realizacji przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego zadań wynikających z art. 35 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.), oraz zapewnienia bezpieczeństwa danych i ich ochrony przed nieuprawnionym ujawnieniem i dostępowaniem – co jest zgodne z przyjętymi w dniu 27 stycznia 2011 r. przez Komitet Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności *Rekomendacjami dotyczącymi współdziałania organów administracji rządowej ze służbami specjalnymi i policyjnymi, w zakresie tworzenia przepisów prawa odnoszących się do informatyzacji;*
- dopracowania wymagają również zagadnienia dotyczące podmiotów uprawnionych do prowadzenia czynności operacyjno – rozpoznawczych (wprowadzania danych samochodów służbowych do Centralnej Ewidencji Pojazdów za pośrednictwem ich organów rejestrujących oraz wprowadzanie do Centralnej Ewidencji Pojazdów danych pojazdu przeznaczonego do sprzedaży na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez producenta lub importera);
- wyodrębnienia danych technicznych pojazdu od danych dotyczących rejestracji pojazdu;
- odstąpienia od obowiązku wskazywania imienia i nazwiska oraz oznaczenia uprawnień diagnosty wykonującego badania techniczne pojazdów ABW;
- odstąpienia od konieczności przekazywania do Centralnej Ewidencji Kierowców zakresu i numeru zezwolenia dla osób, posiadających uprawnienia do kierowania pojazdami uprzywilejowanymi ABW.

Ponadto w opinii Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z realizacją postanowień wynikających z niniejszej ustawy łączą się duże trudności organizacyjno – techniczne, a także znaczne nakłady finansowe. Rozwiązania wprowadzane za pomocą nowego projektu nie uwzględniają istniejącego stanu rzeczy. W tej kwestii wskazać należy:

1. budowana dotychczas infrastruktura techniczna obsługująca Centralną Ewidencję Pojazdów i Kierowców (jednostki, oprogramowanie oraz komunikacja) pozostaje własnością wykonawcy, Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A. –

wprowadzenie nowych rozwiązań będzie wymagało budowy nowej infrastruktury niezależnej od PWPW;

2. istotne trudności związane z podłączeniem do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców systemów teleinformatycznych, m.in. takich jak Stacja Kontroli Pojazdów, Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny, Krajowy System Informacji Policijnej – w konsekwencji może to skutkować koniecznością wprowadzenia całkowicie nowego produktu, lub dostosowania starego rozwiązania do nowych zadań;
3. bezpieczeństwo oraz ewidencjonowanie druków praw jazdy oraz dowodów rejestracyjnych – konieczność kolportowania przedmiotowych dokumentów od producenta (wyłonionego w drodze postępowania przetargowego). Takie postępowanie będzie generować dodatkowe pola do nadużyć – będzie to wymagało budowy nowego systemu dystrybucji dokumentów i zapewnienia jego pełnego bezpieczeństwa;
4. konieczność zabezpieczenia obsługi dotychczas eksploatowanego systemu, realizowanej w trybie przedłużania istniejących umów z podmiotami zewnętrznymi – może to skutkować w początkowym okresie koniecznością utrzymywania równoległe dwóch rozwiązań;
5. implementacja postanowień Dyrektywy 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Europy wymusi na RP zmianę dokumentu prawa jazdy z dniem 19 stycznia 2013 roku.

W związku z powyższym ABW uważa, iż w obecnym kształcie proponowany zakres nowelizacji jest niezasadny i może skutkować niegospodarnością wielkich rozmiarów. Dlatego też wnioskujemy o zdjęcie projektu z porządku obrad stałego komitetu Rady Ministrów i skierowanie go do konsultacji międzyresortowych. Szczegółowe zaś uwagi formalno-prawne do projektu ustawy zostaną przedstawione projektodawcy przez ABW w trybie uzgodnień międzyresortowych.

Wysłuchano w S. sen.

- Egz. nr 1 – Pan Michał Basi – Minister Czynów Rady Ministrów, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów
 Egz. nr 2 – Pan Jacek Cichoński – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarz Kolegium do Spraw Służb Specjalnych
 Egz. nr 3 – Pan Jerzy Miller – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
 Egz. nr 4 – Pan Cezary Grabarczyk – Minister Infrastruktury
 Egz. nr 5 – ABW – s/a.