

Warszawa, 15 kwietnia 2011 r.

Pan Piotr Kołodziejczyk

Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 kwietnia 2011 r., znak: DP-I-0231-81/11/JP, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego uprzejmie wyjaśnia, iż co do zasady popiera kierunek proponowanych zmian legislacyjnych, mający na celu przesunięcie w czasie wejścia w życie ustawy o dowodach osobistych i ustawy o ewidencji ludności. Uzyskany w wyniku tych zmian okres pozwoli na podjęcie prac legislacyjnych związanych z aktami wykonawczymi do projektów ustaw i pozwoli na wypracowanie optymalnego stanowiska w tym zakresie, z uwzględnieniem wymogów bezpieczeństwa dokumentów i systemów informatycznych również w kontekście wykonywania ustawowych uprawnień przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Mając jednak na uwadze Rekomendacje Komitetu Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności dotyczące współdziałania organów administracji rządowej ze służbami specjalnymi i policyjnymi, w zakresie tworzenia przepisów prawa odnoszących się do informatyzacji Państwa, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego prezentuje pogląd, iż obok zmian proponowanych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, zasadne jest również wprowadzenie innych zmian w wyżej wymienionych projektach ustaw mających na celu dostosowanie ich przepisów do wymogów wynikających z Rekomendacji.

W związku z powyższym, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego proponuje wprowadzenie następujących zmian:

- **w zakresie dotyczącym ustawy o dowodach osobistych** - w art. 59 ustawy o dowodach osobistych zasadne jest wprowadzenie zmiany poprzez doprecyzowanie upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia poprzez uzupełnienie o wymóg uzyskania opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz wpisanie warunku o zachowaniu możliwości realizacji przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego zadań wynikających z art. 35 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010r. Nr 29, poz. 154, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578); dlatego też Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego proponuje, aby art. 59 ustawy o dowodach osobistych otrzymał następujące brzmienie:

*„Minister właściwy do spraw wewnętrznych po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego określi w drodze rozporządzenia:*

- 1) sposób prowadzenia Rejestru Dowodów Osobistych,*
- 2) tryb przekazywania danych między Rejestrem Dowodów Osobistych a innymi rejestrami centralnymi*

*- uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa danych wprowadzanych do rejestrów za pomocą obsługujących je systemów teleinformatycznych i weryfikację przekazywanych danych, a także zapewnienie właściwego poziomu technicznego systemów służących do przesyłania tych danych, konieczność zachowania danych historycznych oraz zachowanie możliwości realizacji przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego zadań wynikających z art. 35 ustawy z dnia 24 maja 2002r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010r. Nr 29, poz. 154, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578), oraz zapewnienia bezpieczeństwa danych i ich ochrony przed nieuprawnionym ujawnieniem i dostępem."*

Wskazane wyżej brzmienie przepisu odzwierciedla zalecenia wynikające z Rekomendacji dotyczące budowy systemów informatycznych, ponadto stanowisko Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tym zakresie zostało już uwzględnione w toku procesu legislacyjnego i znalazło odzwierciedlenie w art. 9 projektu ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz art. 14b ustawy o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz o zmianie innych ustaw;

**- w zakresie dotyczącym ustawy o ewidencji ludności**

- biorąc pod uwagę w/w Rekomendacje Komitetu Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności, w kontekście wymagań ochrony danych wrażliwych niezbędnych dla realizacji zadań wynikających z art. 35 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, związane z koniecznością minimalizacji lub całkowitego unikania składowania danych na poziomie lokalnym, zasadne jest zgłoszenie postulatu likwidacji możliwości prowadzenia przez organy gminne tzw. rejestrów mieszkańców. Prowadzenie baz lokalnych dotyczących ewidencji ludności, pozostaje również w sprzeczności z dotychczasowymi zapisami ustawy o dowodach osobistych, w których Rejestr Dowodów Osobistych pozostaje jedyną centralną bazą danych związaną z ewidencjonowaniem tych dokumentów. Opisana rozbieżność wskazuje na brak spójnej polityki budowania dwóch podstawowych rejestrów centralnych. Wprowadzenie przedmiotowej zmiany wymagałoby wykreślenia z przepisów ustawy zapisów dot. rejestrów mieszkańców (art. 1 pkt 2, art. 3 ust. 1, tytuł rozdziału 2, art. 6 ust. 2, art. 7 ust. 3, art. 8, art. 10 ust. 3, art. 11 ust. 1 i 2, art. 13 pkt 1-2, art. 15 ust. 1, art. 24 ust. 7, art. 26 ust. 2, tytuł rozdziału 6, art. 45 ust. 2, art. 46 ust. 1, art. 48 ust. 1, art. 50 ust. 2, art. 52 pkt 1-2, art. 53, art. 54, art. 56 pkt 1, art. 67, art. 71, art. 72 ust. 2 i art. 75);
- ponadto zasadne wydaje się wprowadzenie do upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 13 ustawy o ewidencji ludności, wymogu uzyskania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz zachowania możliwości realizacji przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego zadań wynikających z art. 35 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010r. Nr 29, poz. 154, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578) – o treści analogicznej do zaproponowanej powyżej w zakresie zmiany art. 59 ustawy o dowodach osobistych.

**Do wiadomości:**

- Pan Jacek Cichoń, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarz Kolegium do Spraw Służb Specjalnych.