

Warszawa, 10 maja 2011 r.

Egz. nr 5

Pan Michał BONI
MINISTER-CZŁONEK RADY MINISTRÓW
PRZEWODNICZĄCY STAŁEGO KOMITETU
RADY MINISTRÓW

Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, jako podmiot właściwy w sprawach ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, w toku procesu legislacyjnego często nie jest informowana przez resorty o przebiegu prac związanych z aktami prawnymi dotyczącymi obszarów kluczowych z punktu widzenia jej właściwości rzeczowej.

Należy wyjaśnić, iż podczas uzgodnień międzyresortowych projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych i ustawy o ewidencji ludności, pismem z dnia 15 kwietnia 2011 r., znak P-2162/2011/2085/MG Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego zgłosiła Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji uwagi do przedmiotowego aktu oraz zaprezentowała swoje stanowisko na konferencji uzgadniającej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 18 kwietnia 2011 r. W dniu 5 kwietnia 2011 r. na posiedzeniu Komitetu Rady Ministrów ds. Informatyzacji i Łączności uwagi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego zostały odrzucone bez merytorycznego uzasadnienia.

Na podkreślenie zasługuje fakt, iż oprócz przesunięcia terminu wejścia w życie, projekt ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych i ustawy o ewidencji ludności zawiera inne znaczące zmiany dotyczące funkcjonalności warstwy elektronicznej nowego dowodu osobistego:

Art. 3 ust. 1 pkt 2 i 8: „2) certyfikat ograniczonej identyfikacji - elektroniczne zaświadczenie nieujawniające tożsamości posiadacza dowodu osobistego, ale gwarantujące, że uwierzytelnienie dokonano za pomocą dowodu osobistego;” „8) ograniczona identyfikacja - uwierzytelnienie dokonane za pomocą dowodu osobistego, które nie ujawnia tożsamości posiadacza dowodu osobistego oraz	uchylenie pkt 2 i 8	Rezygnacja z mechanizmu ograniczonej identyfikacji zapewniającej zachowanie anonimowości podczas korzystania z warstwy elektronicznej dowodu osobistego argumentowana brakiem przygotowania potencjalnych dostawców blankietów. Mechanizm ograniczonej identyfikacji został zaimplementowany w niemieckim dowodzie
--	----------------------------	--

<p>gwarantuje, że uwierzytelnienia dokonano za pomocą dowodu osobistego;"</p>		<p>osobistym, który działa od dnia 1 listopada 2010 r. Usunięcie z ustawy instytucji ograniczonej identyfikacji wymaga również uchylecia przepisów: art. 20, art. 40-41 oraz zmiany brzmienia przepisów : art. 2 ust. 1 pkt 12, art. 11 ust 3, art. 13 ust 1 i 2, art. 17 ust. 2, art. 33 ust. 1, art. 34-39, art. 44-45, art. 56 pkt 5 i art. 64. W opinii ABW prowadzi to do utraty anonimowości posiadacza dowodu osobistego i może spowodować problemy z przeprowadzeniem e-wyborów.</p>
<p>Art. 2 ust. 1 pkt 11: „11) podpis osobisty - dane w postaci elektronicznej złożone za pomocą danych służących do składania podpisu osobistego zawartych w ważnym dowodzie osobistym, które: a) wraz z innymi danymi, do których zostały dołączone lub z którymi są logicznie powiązane, pozwalają na identyfikację posiadacza dowodu osobistego, b) są przyporządkowane wyłącznie do posiadacza dowodu osobistego, c) są powiązane z danymi, do których się odnoszą, w taki sposób, że każda późniejsza zmiana tych danych jest wykrywalna, d) są uzupełnione przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych danymi pozwalającymi na określenie czasu złożenia tego podpisu.”</p>	<p>uchylenie lit. d</p>	<p>Zmiana definicji podpisu osobistego poprzez rezygnację z uzupełniania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych podpisu osobistego danymi pozwalającymi na określenie czasu złożenia tego podpisu. Zmiana ta może powodować problemy z dokładnym określeniem czasu złożenia podpisu osobistego, a tym samym obniżyć wiarygodność dokumentów sporządzonych z użyciem tego podpisu.</p>
<p>„Art. 13. 1. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego zawiera: 1) dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w formie elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi; 2) dane służące do składania informacji uwierzytelniającej</p>	<p>nowe brzmienie art. 13 ust. 1 pkt 3; „3) przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie certyfikatu podpisu osobistego wraz z danymi służącymi do składania podpisu</p>	<p>Przesunięcie czasu generacji danych do składania podpisu osobistego na moment odbioru dokumentu w gminie - argumentowane koniecznością utrzymania przez obywatela kontroli nad dokumentem podczas generacji tych danych. Zdaniem ABW proponowany</p>

<p>weryfikowane za pomocą certyfikatu dowodu osobistego, dane służące do składania podpisu osobistego weryfikowane za pomocą certyfikatu podpisu osobistego oraz dane służące do dokonania ograniczonej identyfikacji weryfikowane za pomocą certyfikatu ograniczonej identyfikacji;</p> <p>3) przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie certyfikatu kwalifikowanego wraz z danymi służącymi do składania bezpiecznego podpisu elektronicznego na podstawie ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym;</p> <p>4) przestrzeń na zamieszczenie danych służących do wykorzystania dowodu osobistego jako karty ubezpieczenia zdrowotnego w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.⁶⁾).</p> <p>2. Dowód osobisty wydany osobie, która nie ukończyła 5 roku życia, nie zawiera danych służących do składania podpisu osobistego opatrzonego certyfikatem podpisu osobistego oraz danych służących do dokonania ograniczonej identyfikacji opatrzonej certyfikatem ograniczonej identyfikacji."</p>	<p>osobistego;"</p> <p>nowe brzmienie art. 13 ust. 2; „2. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego może zawierać dane i aplikacje inne niż określone w ust. 1, jeśli przewidują to przepisy innej ustawy."</p>	<p>mechanizm obniża w sposób istotny bezpieczeństwo procesu generacji danych do składania podpisu osobistego.</p> <p>Dopuszczenie instalacji innych aplikacji, jeżeli będą to przewidywały przepisy innych ustaw, już po zakończeniu procesu personalizacji warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Zmiana ta powoduje konieczność zaimplementowania nowego mechanizmu umożliwiającego umieszczanie dodatkowych aplikacji już po zakończeniu procesu personalizacji dowodu osobistego, co jest rozwiązaniem niestandardowym i nie stosowanym dotychczas w żadnym dokumencie tej rangi na świecie. Prowadzi to do istotnego obniżenia poziomu bezpieczeństwa warstwy elektronicznej dowodu osobistego.</p>
--	---	---

W związku z tym, iż proponowany termin wejścia w życie ustawy o dowodach osobistych jest dość odległy (1 stycznia 2013 r.), ABW wyraża nadzieję, iż Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, w porozumieniu z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo nowego dokumentu, opracuje właściwe regulacje prawne, pozwalające na praktyczne wdrożenie precyzyjnych wymagań funkcjonalnych w obszarze bezpieczeństwa, stanowiących podstawę do wyłonienia dostawcy blankietów polskich nowych dowodów osobistych.

Zmiany zaproponowane przez ABW w toku uzgodnień międzyresortowych projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych i ustawy o ewidencji ludności są konieczne, albowiem obecne brzmienie art. 35 ustawy o ABW oraz AW, z uwagi na wysoki poziom ogólności, powoduje wątpliwości interpretacyjne i wymaga niezwłocznego doprecyzowania poprzez wprowadzenie zmiany sygnalizowanej w piśmie nr P-5123/2010/MK/AR, przesłanym do KPRM w dniu 29 października 2010 r.

Brak wprowadzenia w życie postulowanej nowelizacji art. 35 ustawy o ABW oraz AW skutkuje koniecznością umieszczenia odwołań do przepisów ustawy o ABW oraz AW w kolejnych aktach prawnych, regulujących obszary istotne z punktu widzenia wykonywania przez ABW ustawowych uprawnień w zakresie legalizacji, w tym także w ustawie o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności.

Wykazano w 5. art.

Egz. nr 1 - Pan Michał Boni - Minister Celników Rady Ministrów, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów,
Egz. nr 2 - Pan Janek Cichoński - Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarz Kolegium do Spraw Skarbów Specjalnych,
Egz. nr 3 - Pan Jerzy Miller - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
Egz. nr 4 - Pan Aleksander Gład - Minister Skarbu Państwa,
Egz. nr 5 - ABW - a/s.