



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, 26 stycznia 2011 r.

Szef
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Krzysztof Bondaryk

P-~~447~~2011/266/MG/MO

Pan Piotr Stachańczyk

Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szczepan Renc

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 stycznia 2011 r., znak: DP-I-0231-1063/10/JP, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego pragnie zgłosić uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich wymiany, utraty, zwrotu oraz unieważnienia w odniesieniu do:

- 1) przepisów rozporządzenia;
- 2) wzoru dowodu osobistego (stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia).

Ad. 1.

- brak jest projektu rozporządzenia określającego wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego oraz protokołu komunikacji elektronicznej z dowodami osobistymi, które powinno być wydane na podstawie art. 15 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131), o którym mowa w § 3 ust. 3 projektowanego rozporządzenia – z uwagi na to, iż nie są znane przepisy dotyczące wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego nie jest możliwa kompleksowa ocena wzoru nowego dowodu osobistego,
- rozbieżności co do podanych wymiarów fotografii załączanej do wniosku o wydanie dowodu osobistego w formie tradycyjnej i elektronicznej - w § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia określono właściwości pliku zawierającego zdjęcie wnioskodawcy, tj. fotografia powinna posiadać wymiary - co najmniej 492 x 610 pikseli. Z kolei § 7 ust. 1 rozporządzenia zawiera wymagania zdjęcia składanego w formie tradycyjnej poprzez wskazanie jego wymiarów - 35 x 45 mm. Fakt ten powoduje akceptację przez organ przyjmujący wniosek o wydanie dowodu osobistego zdjęcia o dwóch proporcjach boków, tj. $35 \times 45 = 0,7778$ - w przypadku zdjęcia składanego w formie papierowej oraz $492 \times 610 = 0,8066$ - w przypadku zdjęcia składanego w formie elektronicznej. W związku z tym Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego proponuje rozważenie zmiany wymiarów zdjęcia składanego w formie elektronicznej do postaci zachowującej proporcje boków zdjęcia dostarczanego w formie papierowej, na przykład fotografii o wymiarach: co najmniej 474 x 610 pikseli

lub co najmniej 492 x 633 pikseli, czy też innego rozmiaru zachowującego proporcje oryginału, wynoszące 7:9.

Ad. 2.

Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego pragnie zwrócić uwagę, iż wzór dowodu osobistego, stanowiący załącznik nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia, nie zawiera wystarczających zabezpieczeń, które były rekomendowane przez Zespół Ekspertów przy Dyrektorze Departamentu Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki MSWiA do prowadzenia prac nad nowymi wzorami dokumentów tożsamości i podróży oraz ich zabezpieczeniami. W związku z tym tworzony dokument tożsamości nie spełnia standardów bezpiecznego dowodu osobistego i tym samym znacznie obniża wiarygodność tego dokumentu.

Dlatego też, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego proponuje, aby do wzoru dowodu osobistego, stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia, zostały wprowadzone następujące zmiany:

- kolory podstawowe (CMYK)¹, w tym przypadku czerwony i niebieski, nie powinny być stosowane w drukach zabezpieczonych, w nowoczesnych dokumentach należy bowiem wykorzystywać kolory antykseneryczne, trudne do zaimitowania przy użyciu powszechnie dostępnych urządzeń cyfrowych. Ponadto kolorystyka dokumentu - jej jaskrawość oraz elementy graficzne - nie mogą utrudniać odczytu nadruków stałych oraz danych personalnych, należy również unikać kolorów ograniczających zastosowanie farb specjalnych, np. kolorów szarych;
- zadruk powinien być wykonany na całej powierzchni karty, w tle powinny znaleźć się cienkie linie giloszowe wykonane techniką irysu z elementami mikrodruku; dodatkowo w tło powinny być wkomponowane inne zabezpieczenia graficzne (np. rozety, relief);
- w obrębie fotografii posiadacza powinny znaleźć się cienkie linie giloszowe zabezpieczające dokument przed wymianą zdjęcia;
- projekt dowodu osobistego powinien uwzględnić umieszczenie zabezpieczenia „ImagePerf”²;
- rozmieszczenie elementów graficznych wzoru dowodu osobistego powinno uwzględniać tolerancję pasowania zarówno nadruków, jak i innych elementów zabezpieczających, aby uniknąć ich nakładania się (np. umieszczenie elementu Changing Laser Image (CLI)³ musi uwzględniać tolerancję pasowania zarówno czarnych tekstów, jak również samego CLI; ponadto fotografia powinna się znajdować w prostokącie z zaokrąglonymi narożnikami;
- znajdujący się we wzorze dowodu osobistego hologram powinien być demetalizowany; ponadto wykorzystanie hologramu z obecnego dowodu osobistego budzi wątpliwości z uwagi na fakt, iż ten wzór hologramu jest własnością PWPW S.A., tj. jednego z podmiotów uczestniczących w procedurze zamówień publicznych związanych z wyborem wykonawcy dowodu osobistego, zaś procedura ta do chwili obecnej nie została zakończona.

Ponadto Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego sugeruje, by kolor gwiazdek znajdujących się na fladze Unii Europejskiej, umieszczonej na rewersie wzoru dowodu osobistego, został dostosowany do koloru widniejącego na oficjalnym wzorze flagi Unii Europejskiej.

¹ CMYK – zestaw czterech podstawowych kolorów farb drukarskich (Cyan, Magenta, Yellow, black),

² ImagePerf – perforacja tworząca powtórzony wizerunek posiadacza dokumentu, widoczna w świetle przechodzącym,

³ Changing Laser Image (CLI) – grawerowany laserowo (pod różnymi kątami) obraz umieszczany na kartach z tworzywa sztucznego,

Wnioski Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

- 1) zabezpieczenia zastosowane w projektowanym wzorze dowodu osobistego nie mogą być skonstruowane na niższym poziomie niż stosowane w aktualnie obowiązującym wzorze dowodu osobistego i jednocześnie powinny być zgodne z rekomendacjami Zespołu Ekspertów przy Dyrektorsze Departamentu Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki MSWiA do prowadzenia prac nad nowymi wzorami dokumentów tożsamości i podróży oraz ich zabezpieczeniami (*powyżej zostały przedstawione propozycje Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego odnoszące się do minimalnego poziomu zabezpieczeń dokumentów tożsamości*);
- 2) wprowadzone nowym rozporządzeniem wymogi dotyczące warstwy elektronicznej projektowanego wzoru dowodu osobistego nie mogą być słabsze niż aktualnie stosowane wymogi w stosunku do warstwy elektronicznej komercyjnych dokumentów - nowy dowód osobisty nie może być dokumentem łatwym do podrobienia;
- 3) przyjęcie aktualnie proponowanego przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji wzoru dowodu osobistego nie gwarantuje właściwego bezpieczeństwa dokumentu ID dla obywatela polskiego.

(-) Krzysztof Bondaryk

Do wiadomości:

- Pan Jacek Cichocki, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarz Kolegium do Spraw Służb Specjalnych.