

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia
zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach
oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat**

Na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.”.

§ 2. Wzrost uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat określony w rozporządzeniu zmienianym w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się przy ustalaniu wysokości uposażeń należnych funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351, z 2014 r. poz. 502, 616, 1055 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 1066, 1217 i 1224.

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia zmienia § 2 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100).

Opracowując przedmiotowy projekt nowelizacji Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzorowała się na rozwiązaniach przyjętych w:

- 1) § 28 ust. 3 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. poz. 1618), które weszło w życie w dniu 4 grudnia 2014 r.;
- 2) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (projekt z dnia 9 stycznia 2015 r.);
- 3) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (projekt z dnia 12 stycznia 2015 r.).

Propozycja Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 35% po 35 latach służby.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma na celu motywowanie funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do pozostawania w służbie i jej długoletniego pełnienia. Obecnie obowiązujące rozwiązanie w przedmiocie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat powoduje, iż po 20 latach służby funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego tracą motywację finansową do dalszego pełnienia służby. W przedziale bowiem od 20 do 30 lat służby ich uposażenie zasadnicze wzrasta jedynie o 0,5% za każdy rok służby powyżej 20 lat służby – osiągając łącznie wysokość 25% po 30 latach służby. Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko służbowe, sposób rozwoju zawodowego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Obecny system nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej zwłaszcza powyżej 20-25 lat, gdyż różnica między 20 a 30 rokiem służby, kiedy funkcjonariusz ABW uzyskuje prawo do tzw. pełnej emerytury wynosi jedynie 5%. Ponadto wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach służby w ABW wynosząca 25% jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim – 35% i Służbie Więziennej – 35%.

Istotne znaczenie dla uzasadnienia projektowanych zmian mają również skutki finansowe związane z koniecznością wyszkolenia do realizacji zadań służbowych ABW nowych funkcjonariuszy, przychodzących do służby w miejsce tych ze znacznym stażem i umiejętnościami, którzy odchodzą ze służby w wyniku m. in. braku satysfakcji z otrzymywanego uposażenia. Przyzwolenie na odchodzenie ze służby najbardziej wartościowych funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego jest znacznie droższym rozwiązaniem niż zatrzymanie ich w służbie.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż nowe regulacje będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r. Środki przeznaczone na zwiększenie wzrostów uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat znajdują pokrycie w budżecie ABW na 2015 r.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia przyczyni się do zniwelowania zróżnicowanej sytuacji prawnej funkcjonariuszy ABW z żołnierzami zawodowymi, w stosunku do których zmienione zasady wzrostu dodatku za wieloletnią służbę wojskową zostały wprowadzone w grudniu 2014 r.

Wejście w życie rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. nie powoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dot. sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie podmiotowej Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

- Dariusz Mędrala -

Nazwa projektu
Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Zastępca Szefa ABW
Piotr Marciniak

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Dyrektor Biura Prawnego ABW
Dariusz Mędrała
tel. 22 58 57 233 e-mail b.prawne@abw.gov.pl

Data sporządzenia

18 czerwca 2015 r.

Źródło: upoważnienie ustawowe art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu

Nr w wykazie prac: 166

OPIS I ANALIZA SKRUPKOWANIA NIEBUDOWANIA

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat nowelizuje sposób obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat. Przedmiotowa nowelizacja wynika z braku charakteru motywującego zasad wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat do dłuższego pozostawania w służbie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat wprowadza odmienny od dotychczasowego sposób obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat. Przedmiotowa propozycja polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy ABW wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby (tak, jak dotychczas) i o dalszy 1% za każdy następny rok służby, łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na to, że zakres proponowanych regulacji dotyczy szczegółowych aspektów wewnętrznych Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, nie jest możliwe podanie rozwiązań przyjętych w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze ABW	około 1750 funkcjonariuszy ABW	system baz danych Biura Kadr ABW	Wprowadzenie nowych zasad obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat – stworzenie warunków zachęcających do pozostawania w służbie jak najdłużej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na wąski zakres podmiotowy oddziaływania projektu projektodawca odstąpił od przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu. W ABW nie działają związki zawodowe ani inne sformalizowane struktury reprezentujące ogół funkcjonariuszy ABW.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Projekt został opublikowany także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----------------

Dochody ogółem																			
budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Wydatki ogółem																			
budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Saldo ogółem																			
budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			

Źródła finansowania	Budżet ABW.
	Zwiększenie wydatków wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zostanie sfinansowane w ramach limitu wydatków ustalonego na rok 2015 oraz corocznie ustalanego dla części 57 pozostającej w dyspozycji Szefa ABW, ze środków przeznaczonych na uposażenie funkcjonariuszy ABW, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Liczba funkcjonariuszy, na których oddziałuje projekt oraz kwota uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat funkcjonariuszy ABW została wyliczona w oparciu o system baz danych Biura Kadr ABW. Zmiana dotycząca sposobu naliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat spowoduje zwiększenie wydatków z tego tytułu o kwotę około 219 tys. zł miesięcznie (około 2.628 tys. zł rocznie), przy założeniu, że regulacja będzie obowiązywała od 1 stycznia 2015 r.
	Do obliczeń przyjęto założenie, że zwiększenie z urzędu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat dot. będzie ok. 1.750 funkcjonariuszy ABW, a przeciętny wzrost uposażenia zasadniczego z tego tytułu wynosić będzie 126 zł (§ 4050).
	W przypadku nagrody rocznej za 2014 r. skutki finansowe tylko dla zwalnianych funkcjonariuszy ABW (około 120 osób) w 2015 r. wyniosą około 10 tys. zł. W przypadku nagrody rocznej za 2015 r. skutki finansowe w 2016 r. dla około 1.750 funkcjonariuszy ABW wyniosą około 220 tys. zł (§ 4070).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy. Rozwiązania prawne zawarte w projekcie nie spowodują zwiększenia albo zmniejszenia zatrudnienia w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, iż przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena zaproponowanych rozwiązań będzie możliwa na podstawie analizy liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW. Celem zaproponowanej regulacji jest uatrakcyjnienie finansowych warunków służby pełnionej w ABW. Zmniejszenie liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w ABW w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW, w szczególności posiadających prawo do emerytury policyjnej, oznaczać będzie zrealizowanie założeń projektu. Mimo zaproponowanego wzrostu uposażenia funkcjonariuszy ABW w związku z wysługą lat będącego istotnym motywatorem pozostawania dłużej w służbie w ABW, nie jest obecnie możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności zaproponowanych zmian.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników