



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 14 sierpnia 2015 r.

Szef  
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

gen. bryg. Dariusz Łuczak

P - 13192/3818/2015/SP

Pani Małgorzata HIRSZEL

SEKRETARZ STAŁEGO KOMITETU  
RADY MINISTRÓW

*Szanowna Pani Sekretarzu*

Stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) przedkładam w załączeniu **projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat** – z uprzejmą prośbą o skierowanie wyż. wym. projektu do rozpatrzenia na najbliższym posiedzeniu stałego komitetu Rady Ministrów.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.).

Projekt został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów pod poz. 166.

Jednocześnie informuję, iż projekt rozporządzenia został uzgodniony międzyresortowo z wszystkimi członkami Rady Ministrów, Szefami: Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego, a także z Rządowym Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został uznany przez Ministra Spraw Zagranicznych, pismem z dnia 26 marca 2015 r. (DPUE-920.302.2015/2/JF, DPUE:920.363.2015/2), za zgodny z prawem Unii Europejskiej.

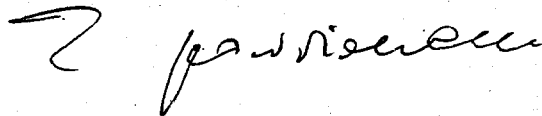
Projekt otrzymał także pozytywną opinię uzyskaną Kolegium do Spraw Służb Specjalnych – opinia nr 2/2/15 z dnia 4 sierpnia 2015 r. (pismo nr BKSS.2AB.0111.6.2015.ISS z dnia 10 sierpnia 2015 r.) oraz pozytywną opinię nr 104 Komisji do Spraw Służb Specjalnych uchwaloną na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2015 r. (pismo nr KSS-026-104/2015 z dnia 24 lipca 2015 r.).

Przedmiotowy projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Agencji

Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Podczas udostępnienia zaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został także udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Załączniki:

- 45 egz. projektu rozporządzenia,
- płyta CD.



**- Kazimierz Mordaszewski -**

**ROZPORZĄDZENIE  
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia  
zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach  
oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat**

Na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.”.

**§ 2.** Wzrost uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat określony w rozporządzeniu zmienianym w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się przy ustalaniu wysokości uposażeń należnych funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego od dnia 1 stycznia 2015 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616, 1055 i 1822.

## UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia zmienia § 2 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100).

Opracowując przedmiotowy projekt nowelizacji Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzorowała się na rozwiązaniach przyjętych w:

- 1) § 28 ust. 3 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. poz. 1618), które weszło w życie w dniu 4 grudnia 2014 r.;
- 2) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (projekt z dnia 9 stycznia 2015 r.);
- 3) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (projekt z dnia 12 stycznia 2015 r.).

Propozycja Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 35% po 35 latach służby.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma na celu motywowanie funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do pozostawania w służbie i jej długoletniego pełnienia. Obecnie obowiązujące rozwiązanie w przedmiocie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat powoduje, iż po 20 latach służby funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego tracą motywację finansową do dalszego pełnienia służby. W przedziale bowiem od 20 do 30 lat służby ich uposażenie zasadnicze wzrasta jedynie o 0,5% za każdy rok służby powyżej 20 lat służby – osiągając łącznie wysokość 25% po 30 latach służby. Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko służbowe, sposób rozwoju zawodowego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Obecny system nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej zwłaszcza powyżej 20-25 lat, gdyż różnica między 20, a 30 rokiem służby, kiedy funkcjonariusz ABW uzyskuje prawo do tzw. pełnej emerytury wynosi jedynie 5%. Ponadto wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach służby w ABW wynosząca 25% jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim – 35% i Służbie Więziennej – 35%.

Istotne znaczenie dla uzasadnienia projektowanych zmian mają również skutki finansowe związane z koniecznością wyszkolenia do realizacji zadań służbowych ABW nowych funkcjonariuszy, przychodzących do służby w miejsce tych ze znacznym stażem i umiejętnościami, którzy odchodzą ze służby w wyniku m. in. braku satysfakcji z otrzymywanego uposażenia. Przyzwolenie na odchodzenie ze służby najbardziej wartościowych funkcjonariuszy jest znacznie droższym rozwiązaniem niż zatrzymanie ich w służbie.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż nowe regulacje będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r. Środki przeznaczone na zwiększenie wzrostów uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat znajdują pokrycie w budżecie ABW na 2015 r.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia przyczyni się do zniwelowania zróżnicowanej sytuacji prawnej funkcjonariuszy ABW z żołnierzami zawodowymi, w stosunku do których zmienione zasady wzrostu dodatku za wieloletnią służbę wojskowa zostały wprowadzone w grudniu 2014 r.

Wejście w życie rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. nie powoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dot. sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie podmiotowej Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR  
Biura Prawnego  
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
pik Dariusz MIELCZA  
radca prawny



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 X nie dotyczy

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Brak wpływu na rynek pracy. Rozwiązania prawne zawarte w projekcie nie spowodują zwiększenia albo zmniejszenia zatrudnienia w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zakłada się, iż przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ocena zaproponowanych rozwiązań będzie możliwa na podstawie analizy liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW. Celem zaproponowanej regulacji jest uatrakcyjnienie finansowych warunków służby pełnionej w ABW. Zmniejszenie liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w ABW w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW, w szczególności posiadających prawo do emerytury policyjnej, oznaczać będzie zrealizowanie założeń projektu. Mimo zaproponowanego wzrostu uposażenia funkcjonariuszy ABW w związku z wysługą lat będącego istotnym motywatorem pozostawania dłużej w służbie w ABW, nie jest obecnie możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności zaproponowanych zmian.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników

