



MINISTER-CZŁONEK RADY MINISTRÓW
SZEFE KANCELARII PREZESA RADY MINISTRÓW

Jacek Cichoński

Warszawa, 29 maja 2015 r.

KSS - 4400-43(4)/15

Pan
Robert Brochoński
Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 07 maja 2015 r. nr RCL.DPA. 520-8-10/15, 555.21.2015 dotyczące zmian zasad wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat funkcjonariuszy służb specjalnych uprzejmie przedkładam następujące stanowisko.

Skierowane do uzgodnień międzyresortowych projekty rozporządzeń w sprawie zmiany zasad wzrostu uposażeń z tytułu wysługi lat funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Służby Kontrwywiadu Wojskowego mają na celu wprowadzenie mechanizmu skłaniającego funkcjonariuszy służb specjalnych do jak najdłuższego pozostawania w służbie. Obecnie obowiązujący mechanizm wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat nie sprawdza się, ponieważ uzyskanie najwyższego wskaźnika wzrostu wysługi lat zbiega się z uzyskaniem uprawnień emerytalnych (do 20 lat).

Problem ten został zauważony już wcześniej przez stanowiących prawo w Rzeczypospolitej Polskiej, czego efektem są:

- 1) obowiązująca od dnia 13 sierpnia 2010 r. ustawa z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415, z późn. zm.) - *vide* art. 58 ust. 1 pkt 1,

zgodnie z którym uposażenie funkcjonariusza Służby Więziennej wzrasta maksymalnie o 35% po 30 latach służby;

- 2) obowiązujące od dnia 4 grudnia 2014 r. rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. poz. 1618) - *vide* § 28 ust. 2 i 3, zgodnie z którymi żołnierzowi zawodowemu dodatek za długoletnią służbę wojskową zwiększa się maksymalnie do wysokości 35% kwoty należnego uposażenia zasadniczego po 35 latach służby;

oraz

- 3) zmienione z dniem 8 kwietnia 2015 r. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 152, poz. 1732, z późn. zm.) - *vide* § 3 ust. 1;
- 4) zmienione z dniem 9 kwietnia 2015 r. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.) - *vide* § 5 ust. 2;
- 5) zmienione z dniem 22 kwietnia 2015 r. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 315 oraz z 2015 r. poz. 484) - *vide* załącznik nr 1;

zgodnie z którymi uposażenia żołnierzy, policjantów oraz funkcjonariuszy Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu wzrastają maksymalnie o 35% po 35 latach służby. Najkorzystniejszym spośród wszystkich tego typu rozwiązań jest rozwiązanie przyjęte w odniesieniu do funkcjonariuszy Służby Więziennej gdzie uposażenie wzrasta o 35% po 30 latach służby.

W polskim systemie prawnym funkcjonują cztery rozwiązania dotyczące wzrostu uposażeń z tytułu wysługi lat:

- 1) funkcjonariuszy Służby Więziennej: 5% uposażenia zasadniczego po 2 latach służby, 10% po 5 latach służby, 15% po 10 latach służby, 20% po 15 latach służby, 25% po 20 latach służby, 30% po 25 latach i 35% po 30 latach służby;
- 2) żołnierzy zawodowych: dodatek za długoletnią służbę wojskową w wysokości 300,00 zł, który wzrasta o 3% uposażenia zasadniczego po 3 latach służby wojskowej, o 6%

po 6 latach, o 9% po 9 latach« o 12% po 12 latach, o 15% po 15 latach oraz o 1% za każdy kolejny rok służby wojskowej pełnionej ponad 15 lat, nie więcej jednak, niż do wysokości 35% po 35 latach służby;

- 3) funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej (projektowany) oraz odpowiadający im system obowiązujący funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu: 2% uposażenia zasadniczego po 2 latach służby, 1% za każdy kolejny rok służby, do wysokości 20% po 20 latach służby i 2% za każde kolejne dwa lata służby, do wysokości 32% po 32 latach służby, łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby;
- 4) funkcjonariuszy służb specjalnych: 2% uposażenia zasadniczego po 2 latach służby (w przypadku Centralnego Biura Antykorupcyjnego: 5% po 5 latach służby), 1% za każdy kolejny rok służby, do wysokości 20% po 20 latach służby oraz 0,5% za każdy kolejny rok służby powyżej 20 lat - łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby.

Dane te wskazują, iż nie ma jednego rozwiązania systemowego w przedmiotowym zakresie. Wobec powyższego trudno przychylić się do stanowiska Rządowego Centrum Legislacji i propozycji dostosowania projektowanych aktów prawnych dotyczących funkcjonariuszy służb specjalnych do rozwiązań przyjętych w projekcie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej oraz przepisach dotyczących policjantów i funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Trudno także wskazać powód, dla którego rozwiązania dotyczące Państwowej Straży Pożarnej miałyby stać się punktem odniesienia dla wszystkich innych służb, szczególnie dla służb specjalnych, które realizują zadania w odmiennych warunkach i o odmiennej specyfice. Często w warunkach bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia, poza granicami Polski, nierzadko w warunkach wojennych gdzie nie mogą liczyć na natychmiastową pomoc w razie kłopotów.

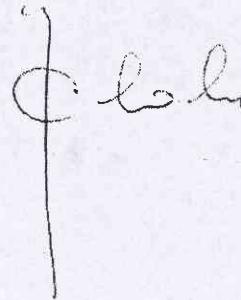
Mając na uwadze różnice pomiędzy służbami specjalnymi a pozostałymi służbami mundurowymi wypracowano dla nich jednolite rozwiązania prawne, zgodne z rozwiązaniami przyjętymi dla żołnierzy zawodowych. Za takim rozwiązaniem – w odniesieniu do funkcjonariuszy wojskowych służb specjalnych – przemawia fakt, iż w Służbie Wywiadu Wojskowego i Służbie Kontrwywiadu Wojskowego zadania wykonują zarówno funkcjonariusze jak i żołnierze zawodowi, którzy posiadają te same uprawnienia i obowiązki. Trudno znaleźć uzasadnienie, dla którego funkcjonariusz i żołnierz zawodowy pełniący

służbę na równorzędnych stanowiskach w wojskowych służbach specjalnych mieliby być traktowani w sposób odmienny. Taka sytuacja uzasadnia ujednoczenie zasad wzrostu uposażeń funkcjonariuszy wojskowych służb specjalnych z zasadami określającymi wzrost dodatku za długoletnią służbę wojskową żołnierzy zawodowych.

Wydaje się również, że proponowany dla służb specjalnych system wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat wydaje się efektywniejszy niż system przyjęty jako modelowy w resorcie spraw wewnętrznych. System naliczania 1% wzrostu wynagrodzenia za każdy kolejny rok pełnionej służby jest prostszy, ponieważ pozwala danej formacji lepiej zaplanować wydatki budżetowe w każdym roku, natomiast samemu funkcjonariuszowi pozwala racjonalniej podjąć decyzję o terminie odejścia ze służby albo o jej kontynuowaniu.

Mając na uwadze powyższą argumentację uważam założenia przyjęte w skierowanych do uzgodnień międzyresortowych projektach rozporządzeń dotyczących zmiany zasad wzrostu uposażenia zasadniczego tytułu wysługi lat funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Służby Kontrwywiadu Wojskowego za uzasadnione.

Z wyrazami szacunku

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'J' followed by a cursive name.