



SZEF
SŁUŻBY KONTRWYWIADU WOJSKOWEGO

Warszawa, dnia 5 stycznia 2009 r.

Egz. nr 1

DK wych/BP- 9 / 51 2010

BIURO PRAWNE ABW

0 8. STY. 2010

Wpłynęło, dn.

Nr P. 40/2010 zal.

Szef

Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Pan płk Krzysztof BONDARYK

W nawiązaniu do pisma z dnia 17.12.2009 r. Nr P-6462/09/5922/MK dot. projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów uprzejmie informuję, iż Służba Kontrwywiadu Wojskowego zgłasza następujące uwagi do projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru kwestionariusza osobowego oraz szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego wobec kandydatów do służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

1) proponuje się następujące brzmienie § 10 ust. 1 projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

„1. Funkcjonariusza można skierować na badanie psychologiczne przed mianowaniem na wyższe stanowisko służbowe albo przed mianowaniem na równorzędne stanowisko służbowe, jeżeli wiąże się to ze zmianą charakteru służby.”.

Zaproponowane brzmienie ust. 1 w § 10 w/w rozporządzenia ma na celu wykluczenia możliwości skierowania funkcjonariusza na badania psychologiczne na wniosek bezpośredniego przełożonego. W opinii Służby Kontrwywiadu Wojskowego propozycja zmiany przedstawiona przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego jest zbyt ogólna, a jej konsekwencje w praktyce mogą powodować że, funkcjonariusz zawsze będzie mógł być skierowany na tego rodzaju badanie. W ocenie Służby Kontrwywiadu Wojskowego propozycje zmian przepisów zaproponowane przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego mogą wykraczać poza zakres upoważnienia zawartego w art. 94 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 74, poz. 676 z późn. zm.), zgodnie z którym rozporządzenie powinno określać przebieg służby funkcjonariuszy ABW.

Ustawodawca w art. 94 w/w ustawy określił, iż do zagadnień związanych z przebiegiem służby funkcjonariuszy ABW należą takie zagadnienia jak:

- 1) szczegółowe zasady i tryb załatwiania spraw, w tym spraw osobowych funkcjonariuszy, nawiązania, rozwiązania lub wygaśnięcia stosunku służbowego, mianowania, przenoszenia, odwoływania i zwalniania ze stanowisk służbowych,
- 2) sposób usprawiedliwiania nieobecności w służbie,
- 3) rodzaje informacji, których ze względu na przebieg służby funkcjonariusza jest on obowiązany udzielić.

Badania psychologiczne powinny więc służyć podejmowaniu decyzji w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy na inne stanowiska służbowe, tak jak zostało to unormowane w dotychczasowym brzmieniu rozporządzenia. Jeżeli miałyby służyć innym celom związanym z przebiegiem służby funkcjonariuszy ABW, to cele te powinny zostać wyraźnie wskazane, aby wykluczyć możliwość ewentualnych nadużyć przy kierowaniu funkcjonariuszy na badania psychologiczne;

2) proponuje się następujące brzmienie § 10 ust. 3 projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

„3. Badanie, o którym mowa w ust. 1, przeprowadza psycholog pełniący służbę w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.”.

Odnośnie zmian zaproponowanych w § 10 ust. 3 w/w proponuje się pozostawienie dotychczasowych regulacji dotyczących katalogu psychologów mogących przeprowadzać badania psychologiczne funkcjonariuszy ABW. W opinii Służby Kontrwywiadu Wojskowego zapis „zatrudnionych w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego” jest zbyt nieprecyzyjny i mógłby doprowadzić do tego, że katalog tych psychologów nie będzie rozszerzony, tylko na pracowników Agencji, ale także na osoby związane z nią umowami cywilnoprawnymi. Dotychczasowy zapis gwarantował, że badania będą wykonywane przez osoby znające specyfikę służby i wiążących się z charakterem tej służby obciążeń. Psycholog nieposiadający w/w wiedzy nie będzie w stanie określić przydatności badanej osoby do wymagań służby;

3) proponuje się następujące brzmienie § 5 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru kwestionariusza osobowego oraz szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego wobec kandydatów do służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

„ 2) badanie psychologiczne kandydata mające na celu określenie jego predyspozycji intelektualnych i osobowościowych do służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;”.

Służba Kontrwywiadu Wojskowego stoi na stanowisku, że w/w przepis powinien pozostać w dotychczasowym brzmieniu. Badanie psychologiczne powinno skupiać się na badaniu predyspozycji zarówno intelektualnych jak i osobowościowych w aspekcie służby w ABW. Natomiast z treści proponowanego zapisu wynika iż, badanie psychologiczne

prowadzone jest tylko i wyłącznie w celu wykluczenia niedorozwoju intelektualnego, jak również zaburzeń osobowości bądź chorób psychicznych. Nie są to wystarczające przesłanki, które dawałyby gwarancję, że osoba je spełniająca będzie w stanie podczas wykonywania zadań służbowych pokonać przeszkody jakie wiążą się ze służbą w ABW.

Warto zaznaczyć, że w podobny sposób jak w dotychczasowym brzmieniu rozporządzenia, ustawodawca określił n.p. zakres badań psychologicznych dla osób ubiegających się o pozwolenie na broń (vide § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 września 2000 r. w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób ubiegających się lub posiadających pozwolenie na broń: „Badanie psychologiczne osoby ubiegającej się obejmuje w szczególności określenie poziomu rozwoju intelektualnego i opis cech osobowości, z uwzględnieniem funkcjonowania w trudnych sytuacjach, a także określenie poziomu dojrzałości społecznej tej osoby”). Odstąpienie od wyraźnego powiązania badań psychologicznych z procesem rekrutacji do służby może być przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 74, poz. 676 z późn. zm.);

4) proponuje się następujące brzmienie § 6 projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru kwestionariusza osobowego oraz szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego wobec kandydatów do służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego:

„§ 6. Negatywny wynik lub niepoddanie się badaniom i czynnościom, o których mowa w §5 ust. 1, powoduje odstąpienie od prowadzenia dalszego postępowania kwalifikacyjnego.”

W ocenie Służby Kontrwywiadu Wojskowego negatywny wynik badań psychologicznych musi być obligatoryjną przesłanką do odstąpienia od dalszego postępowania kwalifikacyjnego ze względu na zagrożenie dla służby, jak również możliwość utraty życia lub zdrowia dla osoby przyjętej do służby, mimo negatywnego wyniku takich badań.


Szef
Służby Kontrwywiadu Wojskowego

ptk Janusz NOSEK