

projekt z dnia 3 kwietnia 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia
zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach
oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat**

Na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z tytułu wysługi lat od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616, 1055 i 1822.

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia będzie zmieniać § 2 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszczerowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100).

Opracowując przedmiotowy projekt nowelizacji Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzorowała się na rozwiązaniach przyjętych w:

- 1) § 28 ust. 3 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. poz. 1618), które weszło w życie w dniu 4 grudnia 2014 r.;
- 2) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (projekt z dnia 9 stycznia 2015 r.);
- 3) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (projekt z dnia 12 stycznia 2015 r.).

Propozycja Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 35% po 35 latach służby.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma na celu motywowanie funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do pozostawania w służbie i jej długoletniego pełnienia. Obecnie obowiązujące rozwiązanie w przedmiocie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat powoduje, iż po 20 latach służby funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego tracą motywację finansową do dalszego pełnienia służby. W przedziale bowiem od 20 do 30 lat służby ich uposażenie zasadnicze wzrasta jedynie o 0,5% za każdy rok służby powyżej 20 lat służby – osiągając łącznie wysokość 25% po 30 latach służby. Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko służbowe, sposób rozwoju zawodowego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Obecny system nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej zwłaszcza powyżej 20-25 lat, gdyż różnica między 20, a 30 rokiem służby, kiedy funkcjonariusz ABW uzyskuje prawo do tzw. pełnej emerytury wynosi jedynie 5%. Ponadto wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach służby w ABW wynosząca 25% jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim – 35% i Służbie Więziennej – 35%.

Istotne znaczenie dla uzasadnienia projektowanych zmian mają również skutki finansowe związane z koniecznością wyszkolenia do realizacji zadań służbowych ABW nowych funkcjonariuszy, przychodzących do służby w miejsce tych ze znacznym stażem i umiejętnościami, którzy odchodzą ze służby w wyniku m. in. braku satysfakcji z otrzymywanego uposażenia. Przyzwolenie na odchodzenie ze służby najbardziej wartościowych funkcjonariuszy jest znaczenie droższym rozwiązaniem niż zatrzymanie ich w służbie.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż nowe regulacje będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r. Środki przeznaczone na zwiększenie wzrostów uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat znajdują pokrycie w budżecie ABW na 2015 r.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia przyczyni się do zniwelowania zróżnicowanej sytuacji prawnej funkcjonariuszy ABW z żołnierzami zawodowymi, w stosunku do których zmienione zasady wzrostu dodatku za wieloletnią służbę wojskowa zostały wprowadzone w grudniu 2014 r.

Należy wskazać także, iż podwyższenie części uposażenia funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat nie będzie wywierało wpływu na wskaźnik wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy ABW. W związku z tym nie będzie konieczna nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (Dz. U. Nr 64, poz. 538).

Wejście w życie rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. nie powoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dot. sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.