

projekt z dnia 13 marca 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia
zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach
oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat**

Na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z tytułu wysługi lat od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616, 1055 i 1822.

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia będzie zmieniać § 2 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 października 2002 r. w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. z 2013 r. poz. 1100).

Opracowując przedmiotowy projekt nowelizacji Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzorowała się na rozwiązaniach przyjętych w:

- 1) § 28 ust. 3 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. poz. 1618), które weszło w życie w dniu 4 grudnia 2014 r.;
- 2) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (projekt z dnia 9 stycznia 2015 r.);
- 3) projekcie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (projekt z dnia 12 stycznia 2015 r.).

Propozycja Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 35% po 35 latach służby.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma na celu motywowanie funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego do pozostawania w służbie i jej długoletniego pełnienia. Obecnie obowiązujące rozwiązanie w przedmiocie wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat powoduje, iż po 20 latach służby funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego tracą motywację finansową do dalszego pełnienia służby. W przedziale bowiem od 20 do 30 lat służby ich uposażenie zasadnicze wzrasta jedynie o 0,5% za każdy rok służby powyżej 20 lat służby – osiągając łącznie wysokość 25% po 30 latach służby. Wskazany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu na wyższe stanowisko służbowe, sposób rozwoju zawodowego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Obecny system nie ma charakteru motywacyjnego do pozostawania w służbie jak najdłużej zwłaszcza powyżej 20-25 lat, gdyż różnica między 20, a 30 rokiem służby, kiedy funkcjonariusz ABW uzyskuje prawo do tzw. pełnej emerytury wynosi jedynie 5%. Ponadto wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego po 30 latach służby w ABW wynosząca 25% jest znacznie niższa niż w Wojsku Polskim – 35% i Służbie Więziennej – 35%.

Istotne znaczenie dla uzasadnienia projektowanych zmian mają również skutki finansowe związane z koniecznością wyszkolenia do realizacji zadań służbowych ABW nowych funkcjonariuszy, przychodzących do służby w miejsce tych ze znacznym stażem i umiejętnościami, którzy odchodzą ze służby w wyniku m. in. braku satysfakcji z otrzymywanego uposażenia. Przyzwolenie na odchodzenie ze służby najbardziej wartościowych funkcjonariuszy jest znaczenie droższym rozwiązaniem niż zatrzymanie ich w służbie.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż nowe regulacje będą stosowane od dnia 1 stycznia 2015 r. Środki przeznaczone na zwiększenie wzrostów uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat znajdują pokrycie w budżecie ABW na 2015 r.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia przyczyni się do zniwelowania zróżnicowanej sytuacji prawnej funkcjonariuszy ABW z żołnierzami zawodowymi, w stosunku do których zmienione zasady wzrostu dodatku za wieloletnią służbę wojskowa zostały wprowadzone w grudniu 2014 r.

Wejście w życie rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r. nie powoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dot. sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zastępca Szefa ABW Piotr Marciniak</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Biura Prawnego ABW Dariusz Mędrala tel. 22 58 57 233 e-mail b.prawne@abw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13 marca 2015 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu</p> <p>Nr w wykazie prac 166</p>
---	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat nowelizuje sposób obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat. Przedmiotowa nowelizacja wynika z braku charakteru motywującego zasad wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariusz ABW z tytułu wysługi lat od dłuższego pozostawania w służbie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat wprowadza odmienny od dotychczasowego sposób obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat. Przedmiotowa propozycja polega na tym, iż uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy ABW wzrastać będzie z tytułu wysługi lat o 2% po 2 latach służby (tak, jak dotychczas) i o dalszy 1% za każdy następny rok służby, łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na to, że zakres proponowanych regulacji dotyczy szczegółowych aspektów wewnętrznych Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, nie jest możliwe podanie rozwiązań przyjętych w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze ABW	około 1750 funkcjonariuszy ABW	system baz danych Biura Kadr ABW	Wprowadzenie nowych zasad obliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat – stworzenie warunków zachęcających do pozostawania w służbie jak najdłużej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na wąski zakres podmiotowy oddziaływania projektu projektodawca odstąpił od przeprowadzenia konsultacji

publicznych projektu. W ABW nie działają związki zawodowe ani inne sformalizowane struktury reprezentujące ogół funkcjonariuszy ABW.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Projekt został opublikowany także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Budżet ABW.</p> <p>Zwiększenie wydatków wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zostanie sfinansowane w ramach limitu wydatków ustalonego na rok 2015 oraz corocznie ustalanego dla części 57 pozostającej w dyspozycji Szefa ABW, ze środków przeznaczonych na uposażenie funkcjonariuszy ABW, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa.</p>
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Liczba funkcjonariuszy, na których oddziałuje projekt oraz kwota uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat funkcjonariuszy ABW została wyliczona w oparciu o system baz danych Biura Kadr ABW. Zmiana dotycząca sposobu naliczania wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW z tytułu wysługi lat spowoduje zwiększenie wydatków z tego tytułu o kwotę około 219 tys. zł miesięcznie (około 2.628 tys. zł rocznie), przy założeniu, że regulacja będzie obowiązywała od 1 stycznia 2015 r.</p> <p>Do obliczeń przyjęto założenie, że zwiększenie z urzędu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat dot. będzie ok. 1.750 funkcjonariuszy ABW, a przeciętny wzrost uposażenia zasadniczego z tego tytułu wynosić będzie 126 zł. (§ 4050).</p> <p>W przypadku nagrody rocznej za 2014 r. skutki finansowe tylko dla zwalnianych funkcjonariuszy ABW (około 120 osób) w 2015 r. wyniosą około 10 tys. zł. W przypadku nagrody rocznej za 2015 r. skutki finansowe w 2016 r. dla około 1.750 funkcjonariuszy ABW wyniosą około 220 tys. zł. (§ 4070).</p> <p>Podwyższenie uposażenia z tytułu wysługi lat spowoduje podwyższenie pozostałych należności dla funkcjonariuszy ABW (§ 4060):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nagrody jubileuszowe – w 2015 r. - 76 tys. zł i w 2016 – 76 tys. zł (dla około 400 osób); 2) odprawy – w 2015 r. – 76 tys. i w 2016 r. – 76 tys. zł (planowana liczba zwolnień – 120 osób); 3) ekwiwalent za urlop – w 2015 r. – 30 tys. zł i w 2016 r. – 30 tys. zł (około 120 osób). <p>Skutki finansowe przedmiotowej regulacji w § 4080 – roczne świadczenie z art. 132 ustawy o ABW oraz AW w 2015 r. wyniosą 50 tys. zł, a w 2016 r. – 76 tys. zł.</p> <p>Należy podkreślić, że wprowadzenie powyższych zmian zostanie sfinansowane ze środków budżetu państwa w ramach limitu wydatków ustalanego corocznie dla części 57 pozostającej w dyspozycji Szefa ABW, bez konieczności jego zwiększania.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy. Rozwiązania prawne zawarte w projekcie nie spowodują zwiększenia albo zmniejszenia zatrudnienia w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zakłada się, iż przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ocena zaproponowanych rozwiązań będzie możliwa na podstawie analizy liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW. Celem zaproponowanej regulacji jest uatrakcyjnienie finansowych warunków służby pełnionej w ABW. Zmniejszenie liczby funkcjonariuszy ABW zwalnianych ze służby w ABW w związku ze zgłoszeniem pisemnego wystąpienia ze służby w ABW, w szczególności posiadających prawo do emerytury policyjnej, oznaczać będzie zrealizowanie założeń projektu. Mimo zaproponowanego wzrostu uposażenia funkcjonariuszy ABW w związku z wysługą lat będącego istotnym motywatorem pozostawania dłużej w służbie w ABW, nie jest obecnie możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności zaproponowanych zmian.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		