

Projekt z dnia 6 czerwca 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia _____ 2014 r.

w sprawie przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród uznaniowych i zapomóg

Na podstawie art. 125 ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, zwanej dalej „ABW”, nagród uznaniowych i zapomóg, okoliczności uzasadniające przyznanie funkcjonariuszowi ABW nagrody uznaniowej i zapomogi, a także właściwość przełożonych oraz tryb postępowania w tych sprawach.

§ 2. 1. Funkcjonariuszowi ABW można, oprócz przypadku określonego w art. 136g ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, przyznać nagrodę uznaniową również za uzyskiwanie znaczących wyników w służbie, wykonywanie zadań służbowych w szczególnie trudnych warunkach lub wymagających znacznego nakładu pracy, zaangażowania i odpowiedzialności, a także w przypadku dokonania czynu świadczącego o męstwie funkcjonariusza ABW.

2. Wysokość nagrody uznaniowej powinna być adekwatna do osiągnięć funkcjonariusza ABW, o których mowa w ust. 1.

§ 3. 1. Nagrody uznaniowe przyznaje:

- 1) Szef ABW - zastępcom Szefa ABW, kierownikom jednostek organizacyjnych ABW oraz ich zastępcom;
- 2) kierownik jednostki organizacyjnej ABW właściwy ze względu na miejsce pełnienia służby przez funkcjonariusza ABW – funkcjonariuszowi ABW.

2. Nagrody uznaniowe są przyznawane z inicjatywy przełożonych, o których mowa w ust. 1, lub na wniosek bezpośredniego przełożonego funkcjonariusza ABW.

§ 4. 1. Funkcjonariuszowi ABW, którego warunki bytowe uległy pogorszeniu wskutek zdarzeń losowych powodujących potrzebę poniesienia dodatkowych wydatków pieniężnych, można przyznać zapomogę pieniężną, zwaną dalej „zapomogą”.

2. Ustalając wysokość zapomogi uwzględnia się udokumentowane okoliczności mające wpływ na sytuację materialną funkcjonariusza ABW i jego rodziny.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502 i 616.

§ 5. 1. Zapomogi przyznaje funkcjonariuszom ABW Szef ABW z własnej inicjatywy lub na wniosek bezpośredniego przełożonego funkcjonariusza ABW.

2. Zapomoga może być również przyznana na uzasadniony wniosek funkcjonariusza ABW.

§ 6. Podstawą do wypłaty nagrody uznaniowej i zapomogi jest rozkaz personalny lub inny dokument sporządzony na piśmie przez przełożonych, o których mowa w § 3 i § 5 ust. 1.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 143, poz. 1034), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 502).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród uznaniowych i zapomóg</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Kazimierz Mordaszewski Zastępca Szefa ABW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Mędrala Dyrektor Biura Prawnego ABW tel. 22 58-57-233</p>	<p>Data sporządzenia 10.06.2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 132</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie z dniem 1 czerwca 2014 r. ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Pożarnej (...) do ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu została wpisana całościowa problematyka związana z nagrodami rocznymi dla funkcjonariuszy ABW oraz AW. Powyższą tematykę w tym zakresie dotychczas regulowało rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 43, poz. 1034), które utrzymano w mocy jedynie przez okres 6 miesięcy od wejścia w życie wym. wyżej ustawy.

Nowelizacją objęto także zmianę brzmienia upoważnienia ustawowego z art. 125 ust. 2 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu ograniczając zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia wyłącznie do nagród uznaniowych i zapomóg.

Przez wzgląd na powyższe konieczne jest opracowanie nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów regulującego sprawę z zakresu przyznawania funkcjonariuszom ABW nagród uznaniowych i zapomóg, które nie zostały określone w ustawie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Realizacja upoważnienia z art. 125 ust. 2 ustawy dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu w brzmieniu nadanym art. 5 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej (...).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak możliwości porównania. Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze ABW	funkcjonariusze pełniący służbę w ABW	brak źródła danych	na funkcjonariuszy ABW w zakresie przyznawania nagród uznaniowych i zapomóg

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Odstąpiono od konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia podlega przekazaniu do uzgodnień międzyresortowych z członkami Rady Ministrów, Agencją Wywiadu, Służbą Wywiadu Wojskowego, Służbą Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnym Biurem Antykorupcyjnym oraz Rządowym Centrum Legislacji.

OSR przedmiotowego projektu rozporządzenia nie podlega ocenie w trybie par. 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów. Stosownie do postanowień par. 40 ust. 4 w zw. z par. 42 ust. 1 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r w sprawie Regulaminu pracy Rady Ministrów nieprzedstawienie stanowiska przez KPRM zostanie uznane za wydanie opinii pozytywnej do treści OSR.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.).

Zgodnie z par. 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa część 57 pozostająca w dyspozycji Szefa ABW												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie spowoduje dodatkowych obciążeń finansowych w budżecie państwa, gdyż łączna kwota środków dla funkcjonariuszy nie ulegnie zmianie. Zostanie jedynie w innych kwotach wydatkowana w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Nowe regulacje dotyczące przyznawania nagród uznaniowych i zapomóg, z uwagi na wejście w życie ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. zmieniającej ustawę o Policji, ustawę o Straży Granicznej (...) z dniem 1 czerwca 2014 r., powinny zostać wprowadzone do systemu prawnego z dniem 1 grudnia 2014 r.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektów oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>W związku z wejściem w życie z dniem 1 czerwca 2014 r. ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. zmieniającej ustawę o Policji, ustawę o Straży Granicznej (...) (Dz. U. poz. 502), ewaluacja efektów przedmiotowego projektu rozporządzenia powinna wystąpić od dnia 1 grudnia 2014 r. Na podstawie niniejszego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów funkcjonariusze ABW będą otrzymywać nagrody uznaniowe i zapomogi.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

UZASADNIENIE

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów wynika z wejścia w życie z dniem 1 czerwca 2014 r. ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 502). W art. 5 ustawa ta znowelizowała ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu.

Nowelizacja dotyczyła wpisania do ustawy o ABW oraz AW całościowej problematyki związanej z nagrodami rocznymi dla funkcjonariuszy ABW oraz AW, którą do tej pory regulowało rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 143, poz. 1034).

W art. 5 nowelizowanej ustawy dokonano również zmiany brzmienia upoważnienia ustawowego z art. 125 ust. 2 ograniczając zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów wyłącznie do nagród uznaniowych i zapomóg.

Obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 143, poz. 1034), zgodnie z art. 17 pkt 5 wymienionej powyżej ustawy nowelizującej, będzie utrzymane w mocy jedynie przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie wymienionej wyżej ustawy.

W związku z powyższym konieczne jest opracowanie nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów regulującego sprawę z zakresu przyznawania funkcjonariuszom ABW nagród uznaniowych i zapomóg.

Rozdział 3 obecnie obowiązującego rozporządzenia reguluje kwestie odnoszące się do nagród uznaniowych i zapomóg. W § 10 określono warunki przyznawania funkcjonariuszom ABW nagród uznaniowych. Przedmiotowy przepis został wyrażony w § 2 projektowanego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Podmioty właściwe w sprawie przyznawania nagród uznaniowych i zapomóg w obecnie obowiązującym rozporządzeniu określa § 12. Przedmiotowy zapis został przeniesiony do § 3 ust. 1 projektowanego aktu normatywnego.

Zapis § 3 ust. 2 projektowanego rozporządzenia dotyczący przyznawania nagród uznaniowych z inicjatywy położonych lub na wniosek bezpośredniego położonego funkcjonariusza ABW stanowi inkorporację przepisu z § 13 obowiązującego rozporządzenia.

W § 4 projektu rozporządzenia określono warunki przyznawania zapomóg pieniężnych. Przepis ten w obecnie obowiązującym rozporządzeniu ujęty jest w § 11.

W § 5 w ust. 1 projektowanego rozporządzenia określono podmioty właściwe do przyznawania zapomóg, zaś w § 5 w ust. 2 wprowadzono możliwość uzyskania zapomogi na uzasadniony wniosek funkcjonariusza ABW. Przepisy te wyrażone zostały odpowiednio w zapisach § 12 ust. 2 i § 13 obowiązującego rozporządzenia PRM.

Zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia podstawą do wypłaty zarówno nagrody uznaniowej jak i zapomogi pieniężnej jest rozkaz personalny lub inny dokument sporządzany

na piśmie przez właściwych przełożonych funkcjonariusza ABW. Zapis ten stanowi przeniesienie regulacji z § 13 dotychczas obowiązującego rozporządzenia.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dot. sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.